



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA PRVO POLUGODIŠTE 2020. GODINE**

- VODIČ ZA GRAĐANE -

rujan 2020.

* Nacrt prijedloga polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2020. godine usvojen je na 9. sjednici Vlade Republike Hrvatske održane 10. rujna 2020. Prijedlog je upućen Hrvatskom Saboru radi donošenja.

MAKROEKONOMSKA KRETANJA U PRVOM POLUGODIŠTU 2020. GODINE

Kretanja u domaćem gospodarstvu u prvom polugodištu 2020. su pod snažnim negativnim utjecajem COVID-19 epidemije. Posljedica navedenog je snažno međugodišnje smanjenje realnog BDP-a od 7,8% u prvom polugodištu 2020. Negativna kretanja najizraženija su u sektoru turizma u kojem je u prvoj polovici 2020. zabilježen pad broja turističkih noćenja od 77,1% na međugodišnjoj razini. Broj registriranih nezaposlenih se u prvom polugodištu povećao za 8,3% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine. Prosječna inflacija potrošačkih cijena je u prvom polugodištu 2020. iznosila 0,5%. Unatoč mjerama HNB-a kojima je likvidnost domaćega financijskog sustava zadržana na i dalje iznimno visokoj razini, došlo je do usporavanja kreditne aktivnosti banaka.

OSNOVNI MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI REPUBLIKE HRVATSKE

Tablica 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji Republike Hrvatske

	2020.						2020.		2020.
	I	II	III	IV	V	VI	I - III	IV - VI	I - VI
Bruto domaći proizvod, % godišnja promjena, realno	-	-	-	-	-	-	0,4	-15,1	-7,8
Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena	2,0	1,5	0,6	-0,2	-0,6	-0,2	1,4	-0,3	0,5
Industrijska proizvodnja, % godišnja promjena	-5,5	-2,5	-5,0	-11,0	-12,4	-1,8	-4,3	-8,5	-6,4
Promet od trgovine na malo, % godišnja promjena, realno	6,2	4,8	-7,0	-25,5	-7,8	-6,2	0,9	-12,8	-6,6
Indeks obujma građevinskih radova, % godišnja promjena	8,0	11,9	-0,9	-4,8	-2,2	8,5	6,0	0,3	3,1
Broj noćenja turista, % godišnja promjena	8,0	11,1	-69,3	-98,9	-96,6	-72,4	-27,7	-81,9	-77,1
Stopa registrirane nezaposlenosti, %	8,4	8,3	8,6	9,4	9,5	9,1	8,5	9,3	8,9
Izvoz roba, % godišnja promjena (HRK) ¹	4,6	8,0	-7,2	-22,2	-23,3	7,0	1,5	-13,5	-6,1
Uvoz roba, % godišnja promjena (HRK) ¹	3,4	8,5	-10,3	-36,1	-29,1	1,1	0,0	-22,8	-11,8
Prosječan tečaj HRK/EUR	7,44	7,45	7,55	7,60	7,57	7,57	7,48	7,53	7,53
Inozemni dug, milijuni EUR	41,136	41,970	40,426	40,767	40,057	-	40,426	-	-
Plasmani privatnom sektoru, % godišnja promjena ²	4,3	4,8	5,6	4,6	3,8	3,3	5,6	3,3	3,3

¹ Prvi rezultati za lipanj.

² Na temelju transakcija.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka

U prvom polugodištu 2020. zabilježeno je međugodišnje **smanjenje realnog BDP-a** od 7,8%. Pritom je u prvom tromjesečju ostvaren blagi realni međugodišnji rast od 0,4%, da bi u drugom tromjesečju 2020. došlo do snažnog pada realnog BDP-a od 15,1% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine (što predstavlja prvi međugodišnji pad realnog BDP-a još od prve polovice 2014. godine, te najveći pad od 1995., kada se počela provoditi tromjesečna procjena BDP-a). I domaća i neto inozemna potražnja su snažno negativno doprinijele kretanju realnog BDP-a u prvom polugodištu 2020. Gledajući pojedinačne komponente s rashodne strane, najveći doprinos smanjenju realnog BDP-a u prvom polugodištu 2020. stigao je od smanjenja izvoza roba i usluga od 25,6% i to ponajprije uslijed snažnog smanjenja izvoza usluga. Smanjenju realnog BDP-a u prvom polugodištu 2020. doprinijelo je i međugodišnje smanjenje potrošnje kućanstava od 6,8% te međugodišnje smanjenje bruto investicija u fiksni kapital od 6,3%. Snažan pad realnog BDP-a u prvom polugodištu 2020. ublažen je međugodišnjim smanjenjem uvoza roba i usluga od 17,5%, a blagi pozitivan doprinos kretanju BDP-a stigao je i od rasta državne potrošnje od 2,7%.

U prvom polugodištu 2020. zabilježeno je **smanjenje bruto dodane vrijednosti** od 5,8%. Pritom je najveći negativan doprinos kretanju bruto dodane vrijednosti stigao od smanjenja bruto dodane vrijednosti u djelatnosti trgovine, prijevoza i turizma koje je iznosilo 19,9%.

Kretanja na tržištu rada u prvom polugodištu 2020. upućuju na povećanje nezaposlenosti. Prosječan broj registriranih nezaposlenih kod Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (HZZ) je u prvom polugodištu 2020. iznosio 148,2 tisuće, što je povećanje od 8,3% u usporedbi s istim razdobljem 2019. U istom razdoblju prosječna administrativna stopa nezaposlenosti iznosila je 8,9%, što je 0,7 postotnih bodova više nego u istom razdoblju prošle godine. Podaci o osiguranicima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (HZMO) ukazuju na međugodišnje smanjenje broja osiguranika od 0,5% u prvom polugodištu 2020., čemu je najviše doprinijelo međugodišnje smanjenje broja osiguranika u djelatnosti pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane od 13,3%.

Prosječna mjesečna bruto plaća iznosila je 9.182 HRK u prvom polugodištu 2019. te je nominalno povećana 2,1%, a realno 1,6% u odnosu na isto razdoblje 2019.

Prosječna neto plaća iznosila je 6.725 HRK, bilježeći nominalni rast od 2,2% te realni rast od 1,7% u odnosu na isto razdoblje 2019.

U prvom polugodištu 2020. prosječna **inflacija** potrošačkih cijena je iznosila 0,5%. Rastu potrošačkih cijena najviše je pridonio međugodišnji rast cijena hrane, pića i duhana od 2,9%, ponajprije, uslijed snažnog rasta cijena mesa (+7,4%) i voća (+11,9%). Istovremeno, snažan negativan doprinos stigao je od pada cijena energije koji je iznosio 4,6%, ponajviše kao rezultat nižih cijena goriva i maziva za osobna prijevozna sredstva (-8,7%) te krutih goriva (-7,9%). Ukoliko se iz indeksa potrošačkih cijena isključe komponente energija te hrana, piće i duhan, u prvom polugodištu 2020. se bilježi međugodišnji porast preostalih komponenti od 0,7%.

Prosječni tečaj kune prema euru iznosio je 7,53 kune za euro u prvom polugodištu 2020. te je deprecirao za 1,5% u usporedbi s istim razdobljem 2019. Na početku krize uzrokovane pandemijom koronavirusa došlo je do deprecijacijskog pritiska na tečaj kune, na koji je Hrvatska narodna banka (dalje u tekstu: HNB) reagirala provođenjem ukupno pet deviznih intervencija, na kojima je bankama prodano ukupno 2,2 milijarde EUR. Kunksku likvidnost povučenu prodajom deviza HNB je nadomjestio drugim mjerama monetarne politike, što uključuje program otkupa državnih obveznica, jednu strukturnu te redovite tjedne operacije radi održavanja likvidnosti i smanjenje stope obvezne pričuve sa 12% na 9%.

Likvidnost financijskog sustava je, kao rezultat mjera monetarne politike, i dalje na iznimno visokoj razini. Naime, prosječni višak kunske likvidnosti je nakon smanjenja u ožujku i travnju, u idućim mjesecima bilježio povećanje te u lipnju dosegnuo rekordnu razinu od 40,1 milijardu HRK. Plasmani monetarnih institucija domaćim sektorima (osim države) na temelju transakcija ostvarili su međugodišnji rast od 3,3% u lipnju 2020., usporivši u odnosu na početak 2020.

Prema preliminarnim podacima, u prvom tromjesečju 2020. zabilježen je **negativan saldo tekućeg i kapitalnog računa bilance plaćanja** u iznosu od 1,2 milijarde eura. U usporedbi s istim tromjesečjem 2019, bilježi se smanjenje negativnog salda za 631,2 milijuna eura. Promatramo li posljednja četiri tromjesečja, ostvaren je pozitivan saldo tekućeg i kapitalnog računa platne bilance u iznosu od 6,0% BDP-a, što predstavlja povećanje u odnosu na saldo od 4,8% BDP-a ostvaren u 2019. godini.

Početak 2020. godine nastavljeno je **smanjenje inozemne zaduženosti RH** na međugodišnjoj razini. Prema posljednjim raspoloživim podacima, u svibnju 2020. bruto inozemni dug iznosio je 40,1 milijardu eura. U odnosu na isti mjesec prethodne godine, bruto inozemni dug zabilježio je smanjenje od 4,4 milijarde eura. Najveći doprinos njegovom međugodišnjem smanjenju u svibnju došao je od smanjenja duga središnje banke te drugih monetarnih financijskih institucija. Izraženo relativno, bruto inozemni dug krajem svibnja iznosio je 77,3% BDP-a, što predstavlja smanjenje za 6,9 postotnih bodova na međugodišnjoj razini.

PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni prihodi državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 60,4 milijarde kuna, što čini 49,5% godišnjeg plana, a na međugodišnjoj razini bilježe smanjenje od 7,2%.

Na ostvarenje prihoda državnog proračuna u prvom polugodištu 2020. utjecala su negativna kretanja u gospodarstvu koje je prouzrokovala pandemija koronavirusa kao i cjelogodišnji fiskalni učinci provedenog poreznog rasterećenja u 2019., te učinci poreznih izmjena koji su stupili na snagu od 1. siječnja 2020.

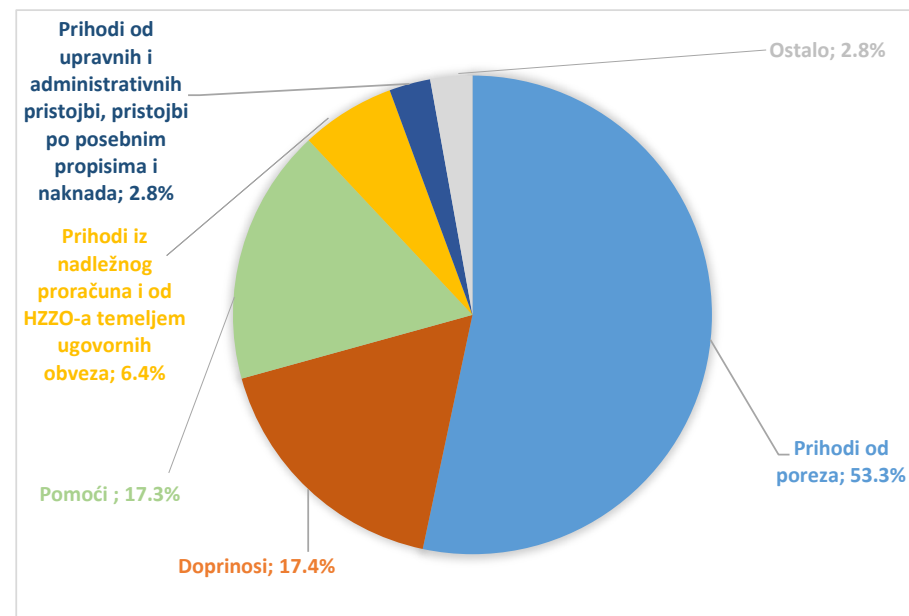
U sustavu poreza na dodanu vrijednost smanjena je stopa PDV-a za pripremu i usluživanje hrane u ugostiteljstvu s 25% na 13%. Osim toga, izmijenjen je i sustav oporezivanja dobiti gdje je povećan iznos prihoda s 3 na 7,5 milijuna kuna na koji se plaća stopa poreza na dobit od 12%. Time se na dodatnih 10.000 obveznika, odnosno ukupno 93% obveznika poreza na dobit, od ove godine primjenjuje stopa od 12%. Izmjenama u sustavu posebnih poreza i trošarina uveden je povrat dijela plaćene trošarine na dizelsko gorivo koje se koristi u željezničkom prometu robe i putnika te potpuno oslobođenje od plaćanja trošarine na električnu energiju u željezničkom

prometu robe i putnika. Uz to, provedena je i promjena oporezivanja bezalkoholnih pića po udjelu dodanih šećera umjesto dosadašnjeg linearnog količinskog oporezivanja po hektolitr te korekcija iznosa trošarina na alkohol i duhan. U sustavu poreza na dohodak povećan je osnovni osobni odbitak koji od 1. siječnja 2020. iznosi 4.000 kuna. Uz sve navedeno, velik utjecaj na ostvarenje proračunskih prihoda u ovoj godini imale su i mjere potpora za održavanje zaposlenosti i cjelokupne gospodarske aktivnosti uslijed pandemije koronavirusa.

Prihodi poslovanja u prvom polugodištu 2020. godine ostvareni su u iznosu od 60,1 milijardu kuna ili 49,6% godišnjeg plana. Njihova najznačajnija kategorija su **porezni prihodi** koji bilježe smanjenje od 13,6% u odnosu na isto razdoblje 2019. godine i iznose 32 milijarde kuna ili 48,5% godišnjeg plana. Na temelju dosadašnjih makroekonomskih kretanja, dinamike oporavka gospodarske aktivnosti nakon ponovnog otvaranja gospodarstva kao i dinamike prikupljanja pojedinih kategorija poreznih prihoda, očekuje se kako će isti biti ostvareni u nešto većem iznosu u odnosu na planirane.

STRUKTURA OSTVARENJA PRIHODA POSLOVANJA U PRVOM POLUGODIŠTU 2020. GODINE PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Grafikon 1. Struktura ostvarenja prihoda poslovanja u prvom polugodištu 2020. godine prema ekonomskoj klasifikaciji



Prihodi od poreza na dobit u prvom polugodištu 2020. godine iznose 4,2 milijarde kuna ili 63,6% godišnjeg plana. Istodobno, ovi prihodi bilježe međugodišnje smanjenje od 20,9%, što je posljedica uvedene mjere produženja roka za predaju godišnjeg izvješća obračuna poreza na dobit za 2019. Stoga je i dio prihoda od poreza na dobit, koji je trebao biti uplaćen tijekom travnja, uplaćen u srpnju te ne ulazi u polugodišnji izvještaj o proračunskim prihodima za ovu godinu.

Prihod od poreza na dodanu vrijednost, u razdoblju od siječnja do lipnja 2020., ostvaren je u iznosu od 20,5 milijardi kuna ili 47% godišnjeg plana, čime na međugodišnjoj razini bilježi smanjenje od 12,6%. Takvo kretanje prvenstveno je rezultat pada osobne potrošnje uslijed mjera poduzetih u svrhu sprečavanja širenja koronavirusa, ali i prethodno spomenutih poreznih rasterećenja koja su u primjeni od početka 2020. godine.

Prihod od poreza na promet u prvom polugodištu 2020. godine ostvaren je u iznosu od 1,5 milijuna kuna. Od 2018. godine ukinut je porez na stjecanje rabljenih motornih vozila te je isti zamijenjen upravnim pristojbama koje se naplaćuju kod stjecanja

rabljenih vozila. Iznos koji je ostvaren na ovoj stavci odnosi se na naplatu dugovanja po osnovi poreza na stjecanje rabljenih motornih vozila.

Tijekom prvog polugodišta 2020. prikupljeni **prihodi od posebnih poreza i trošarina** iznose 6,5 milijardi kuna ili 46,5% godišnjeg plana te bilježe međugodišnje smanjenje od 11,3%. Smanjenje je zabilježeno uslijed mjera poduzetih u svrhu sprečavanja širenja koronavirusa, a koje su rezultirale značajnim smanjenjem intenziteta prometa i potrošnje trošarinskih proizvoda. Iznosom najvažniji trošarinski oblik jest trošarina na energente i električnu energiju koji u prvih šest mjeseci ove godine iznosi 3,3 milijarde kuna te ostvaruje međugodišnji pad od 14,4%. Iz istog razloga, pad bilježe i ostali trošarinski prihodi, osim trošarina na duhanske proizvode i posebnog poreza na kavu (koji na međugodišnjoj razini stagniraju) te posebnog poreza na bezalkoholna pića koji na međugodišnjoj razini raste zbog drugačijeg obračuna posebnog poreza i to prema udjelu dodanih šećera umjesto dosadašnjeg linearnog količinskog oporezivanja po hektolitru.

U prvih šest mjeseci 2020. **prihodi od ostalih poreza na robu i usluge** ostvareni su u iznosu od 215 milijuna kuna ili 51% godišnjeg plana, što je na međugodišnjoj razini povećanje od 0,6%. Ovu skupinu poreznih prihoda čine prihodi od poreza na osiguranje od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja na koje pandemija koronavirusa nije imala značajniji utjecaj.

Prihod od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću u prvom polugodištu 2020. iznose 125,1 milijun kuna, dok naknade za priređivanje igara na sreću u isto vrijeme iznose 349,7 milijuna kuna. Na ove prihodne kategorije pandemija koronavirusa imala je vrlo značajan utjecaj pa tako u odnosu na isto razdoblje prethodne godine prihodi od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću bilježe smanjenje od 34,6%, dok prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću padaju za 22,7%.

Prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije u prvom polugodištu 2020. ostvareni su u iznosu od 177,5 milijuna kuna ili na razini od 56,5% godišnjeg plana te bilježe međugodišnje smanjenje od 3,9%.

Prihodi od doprinosa u prvom polugodištu 2020. ostvareni su u iznosu od 10,4 milijarde kuna ili na razini od 49,2% godišnjeg plana odnosno bilježe međugodišnje smanjenje od 12,2%. Ovakva kretanja proizlaze iz učinaka mjera Vlade RH za održavanje zaposlenosti i cjelokupne gospodarske aktivnosti, kojima je omogućena odgoda ili otpis potraživanja po osnovi doprinosa, a ovisno o rezultatima poslovanja za vrijeme pandemije koronavirusa. Uplaćeni prihodi od doprinosa za zapošljavanje iznose 4,4 milijuna kuna, a odnose se na uplatu dugovanja po osnovi doprinosa za zapošljavanje, budući da je isti ukinut od 1. siječnja 2019.

Ukupne pomoći u prvom polugodištu 2020. iznose 10,4 milijarde kuna te bilježe međugodišnji rast od 25,5%. U njihovoj strukturi najveći dio i to od oko 98,6% čine prihodi od pomoći međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, koji su izravno vezani uz projekte financirane iz EU proračuna. Manji dio odnosi se na pomoći od inozemnih vlada, pomoći iz drugih proračuna, pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna, pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan, pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava te prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna.

Prihodi od imovine sastoje se od prihoda od financijske imovine, prihoda od nefinancijske imovine te prihoda od kamata na dane zajmove. Ovi prihodi u prvom polugodištu 2020. iznose 876,6 milijuna kuna ili 39,1% godišnjeg plana, dok su u odnosu na isto razdoblje 2019. manji za 3,9%. Smanjenje proizlazi iz drugačije dinamike uplate prihoda po osnovi dividendi i dobiti trgovačkih društava u javnom sektoru nego što je to bilo u istom razdoblju prethodne godine, ali i smanjene uplate prihoda po osnovi koncesija.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u prvom polugodištu 2020. ostvareni su u iznosu od 1,7 milijardi kuna ili na razini od 40,2% godišnjeg plana te su za 19,1% manji nego u prvom polugodištu 2019.

Pritom prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi iznose 305,3 milijuna kuna ili 48,1% godišnjeg plana, dok prihodi po posebnim propisima iznose 1,4 milijarde kuna ili 38,8% godišnjeg plana. Prihodi po posebnim propisima uključuju i dio namjenskih prihoda u sustavu znanosti i drugih proračunskih korisnika.

U prvom polugodištu 2020. godine prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga ostvareni su u iznosu od 401,6 milijuna kuna ili 37,9% godišnjeg plana. Istovremeno, prihodi od donacija iznosili su 151,8 milijuna kuna. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija u cijelosti su vlastiti prihodi proračunskih korisnika.

Prihodi od HZZO-a temeljem ugovornih obveza u prvom polugodištu 2020. iznose 3,8 milijardi kuna te su ostvareni na razini od 50,9% godišnjeg plana, a u potpunosti se odnose na prihode državnih bolničkih ustanova.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi su u prvom polugodištu 2020. ostvareni u iznosu od 271,8 milijuna kuna ili 51,7% godišnjeg plana, dok na međugodišnjoj razini ovaj prihod pada za 6,3%. Prihodi od kazni ostvareni su najviše od kazni za prekršaje u prometu, dok se preostali dio prihoda ove stavke odnosi na kazne u poreznim, carinskim i deviznim prekršajima, kazne za privredne prijestupe te druge upravne mjere.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u prvom polugodištu 2020. ostvareni su u iznosu od 280 milijuna kuna što je za 40,9% manje nego u istom razdoblju prethodne godine. Takva kretanja rezultat su smanjenja prihoda od prodaje svih vrsta imovine. U njihovoj strukturi najveći dio odnosi se na prihode od prodaje proizvedene dugotrajne imovine, odnosno stanova i drugih građevinskih objekata, postrojenja i opreme te prometnih sredstava. Uz to, ostvareni su i prihodi od prodaje zemljišta te prihodi od prodaje zaliha.

Tablica 2. Ukupni prihodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2019. i 2020.

000 HRK	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	I. - VI. 2019.	2020.	I. - VI. 2020.	4=3/2	5=3/1
	1	2	3		
UKUPNI PRIHODI	65.058.931	121.950.262	60.356.853	49,5	92,8
PRIHODI POSLOVANJA	64.584.863	121.179.883	60.076.853	49,6	93,0
61 Prihodi od poreza	37.085.184	66.025.592	32.040.636	48,5	86,4
612 Porez na dobit	5.252.586	6.530.890	4.153.613	63,6	79,1
614 Porezi na robu i usluge	31.847.737	59.180.710	27.709.498	46,8	87,6
6141 Porez na dodanu vrijednost	23.497.615	43.733.891	20.545.915	47,0	87,4
6142 Porez na promet	188	13	1.511	80,6	805,6
6143 Posebni porezi i trošarine	7.292.873	13.913.359	6.472.235	46,5	88,7
61431 Poseban porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove	607.520	755.271	343.087	45,4	56,5
61432 Trošarina na energente i električnu energiju	3.880.518	6.888.819	3.322.082	48,2	85,6
61433 Trošarina na alkoholi i alkoholna pića	121.180	309.612	116.819	37,7	96,4
61434 Trošarina na pivo	236.262	517.402	230.102	44,5	97,4
61435 Poseban porez na bezalkoholna pića	58.525	175.688	64.247	38,6	109,8
61436 Trošarina na duhanske proizvode	2.331.009	5.143.496	2.337.458	45,4	100,3
61437 Poseban porez na kavu	58.029	123.064	58.437	47,5	100,7
61438 Poseban porez na luksuzne proizvode	-171	7	4	0,0	
6146 Ostali porezi na robu i usluge	213.688	421.804	215.049	51,0	100,8
6147 Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću	191.152	278.382	125.063	44,9	65,4
6148 Naknade za priređivanje igara na sreću	452.222	833.262	349.724	42,0	77,3
615 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	184.637	313.972	177.514	56,6	96,1
616 Ostali prihodi od poreza	224	19	11	0,0	5,0
62 Doprinosi	11.892.389	21.206.552	10.440.784	49,2	87,8
622 Doprinosi za mirovinsko osiguranje	11.681.444	21.199.158	10.436.421	49,2	89,3
623 Doprinosi za zapošljavanje	210.946	7.394	4.363	59,0	2,1
63 Pomoći	8.278.003	18.253.115	10.391.460	56,9	125,5
64 Prihodi od imovine	912.164	2.240.174	876.592	39,1	96,1
641 Prihodi od financijske imovine	163.920	1.407.430	281.073	20,0	171,5
642 Prihodi od nefinancijske imovine	424.297	540.423	319.892	59,2	75,4
643 Prihodi od kamata za dane zajmove	323.947	292.321	275.626	94,3	85,1
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.069.934	4.163.396	1.673.989	40,2	80,9
651 Upravne i administrativne pristojbe	361.337	634.385	305.270	48,1	84,5
652 Prihodi po posebnim propisima	1.708.596	3.528.511	1.368.719	38,8	80,1
Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	512.470	1.239.919	553.435	44,6	108,0
661 Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	474.565	1.060.808	401.625	37,9	84,6
663 Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna	37.905	179.111	151.810	84,8	400,5
Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	3.544.634	7.524.969	3.828.142	50,9	108,0
68 Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	290.085	526.166	271.815	51,7	93,7
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	474.068	770.379	280.001	36,3	59,1
71 Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	47.311	54.430	22.577	41,5	47,7
72 Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	343.158	426.374	182.881	42,9	53,3
74 Prihodi od prodaje zaliha	83.600	289.575	74.543	25,7	89,2

RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni rashodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu planirani su u iznosu od **147,3 milijarde kuna**, od čega rashodi poslovanja 141,5 milijardi kuna, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine 5,8 milijardi kuna.

Izvršenje ukupnih rashoda državnog proračuna u prvom polugodištu 2020. godine iznosi **77,1 milijardu kuna** što čini 52,3% planiranih rashoda za 2020. godinu. Rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu od 74,9 milijardi kuna, odnosno 52,9% planiranih rashoda poslovanja, dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni u iznosu od 2,2 milijarde kuna, odnosno 38,4% plana.

Tablica 3. Rashodi državnog proračuna

(u kunama)	Izvršenje I-VI 2019.	Plan 2020.	Izvršenje I-VI 2020.	Indeks I-VI 2020./I-VI 2019.	Indeks I-VI 2020./P 2020.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
RASHODI	66.936.936.658	147.292.059.430	77.082.585.929	115,2	52,3
3 Rashodi poslovanja	65.882.347.252	141.521.626.126	74.868.422.072	113,6	52,9
4 Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.054.589.405	5.770.433.304	2.214.163.857	210,0	38,4

Ukupni rashodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2020. godine veći su za 10,1 milijardu kuna ili 15,2% u odnosu na isto razdoblje 2019. godine. Navedeno povećanje prvenstveno je rezultat provedbe mjera za očuvanje radnih mjesta kod poslodavaca kojima je zbog posebne okolnosti uvjetovane epidemijom koronavirusa (COVID-19) narušena gospodarska aktivnost, kao i financiranja drugih troškova, aktivnosti i projekata koji su povezani uz epidemiju koronavirusa (COVID-19) za što je u prvom polugodištu 2020. godine ukupno izvršeno 6,7 milijardi kuna rashoda. Izuzev navedenog, troškovi povezani s epidemijom koronavirusa (COVID-19) izvršeni su i s izdataka državnog proračuna u iznosu od 2,8 milijardu kuna.

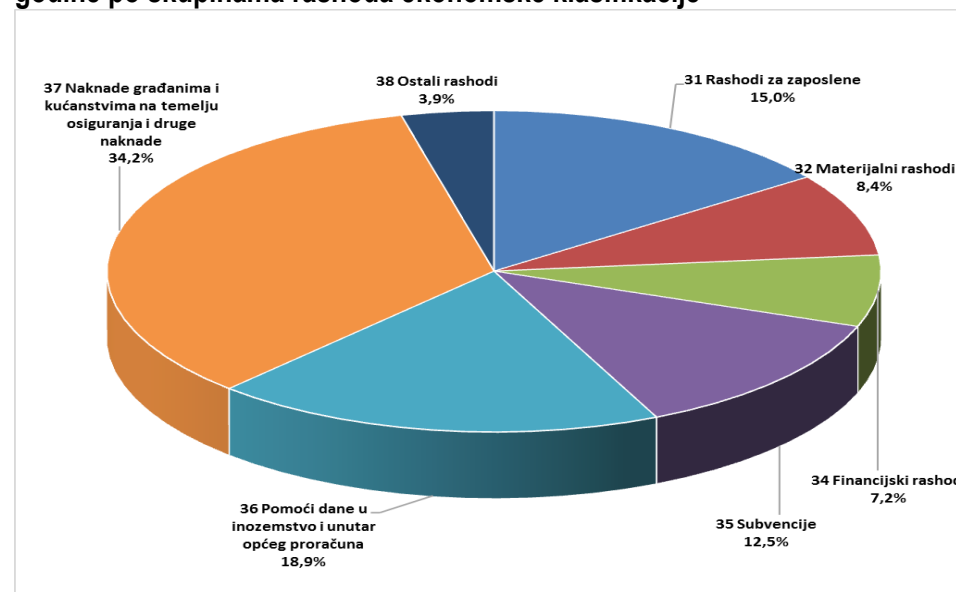
Uz navedeno, u prvom polugodištu 2020. godine na **povećanje** rashoda utjecalo je i veće izvršenje ukupnih rashoda za zaposlene (uključujući i rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama) za 1,2 milijarde

kuna što je rezultat pune primjene kolektivnih ugovora te drugih propisa kojima se reguliraju plaće zaposlenika u državnim i javnim službama, a koji su stupili na snagu tijekom 2019. i 2020. godine. Također su povećani **rashodi za mirovine i mirovinska primanja** za **740,1 milijun kuna** radi usklađivanja mirovina ostvarenih prema općim i posebnim propisima u 2020. godini i prenesenog učinka usklađivanja mirovina iz 2019. godine.

Rashodi po ekonomskoj klasifikaciji

Rashodi poslovanja u prvom polugodištu 2020. godine izvršeni su u iznosu od **74,9 milijardi kuna**. U strukturi rashoda poslovanja najveći udio od 34,2% čine naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, a slijede pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države s udjelom od 18,9% te rashodi za zaposlene s udjelom od 15,0%.

Grafikon 2. Struktura izvršenja rashoda poslovanja u prvom polugodištu 2020. godine po skupinama rashoda ekonomske klasifikacije



Tablica 4. Rashodi poslovanja u 2019. i 2020. godini

(u kunama)	Izvršenje I-VI 2019.	Plan 2020.	Izvršenje I-VI 2020.	Indeks I-VI 2020./ I-VI 2019.	Indeks I-VI 2020./ P 2020.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
3 Rashodi poslovanja	65.882.347.252	141.521.626.126	74.868.422.072	113,6	52,9
31 Rashodi za zaposlene	14.310.765.910	22.362.967.543	11.250.885.243	78,6	50,3
32 Materijalni rashodi	6.501.409.134	14.283.319.892	6.263.858.640	96,3	43,9
34 Financijski rashodi	5.279.056.689	7.143.334.957	5.392.126.891	102,1	75,5
35 Subvencije	3.714.318.720	13.376.523.489	9.368.419.554	252,2	70,0
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	7.901.739.858	27.126.384.929	14.122.436.197	178,7	52,1
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	24.416.048.132	51.172.498.105	25.582.326.846	104,8	50,0
38 Ostali rashodi	3.759.008.809	6.056.597.211	2.888.368.701	76,8	47,7

Rashodi za zaposlene u prvom polugodištu 2020. godine izvršeni su u iznosu od **11,3 milijarde kuna** što predstavlja 50,3% planiranih rashoda za zaposlene. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine umanjeni su za 21,4% odnosno 3,1 milijardu kuna.

Navedeno smanjenje je prvenstveno rezultat promjene u metodologiji iskazivanja rashoda za bruto plaće, doprinose i ostale rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama. Naime, osnovne i srednje škole, kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski su korisnici tih jedinica i prijenos sredstava za rashode za zaposlene iz državnog proračuna navedenim korisnicima iskazuje se od 2020. godine u okviru skupine 36 *Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna*, a ne više u okviru skupine 31 *Rashodi za zaposlene*.

U prvom polugodištu 2020. godine **rashodi za zaposlene u osnovnim i srednjim školama** izvršeni su u iznosu od **4,2 milijarde kuna** što je za **413,2 milijuna kuna** više u odnosu na isto razdoblje prethodne godine. Uključivanjem navedenog iznosa u **ukupne rashode za zaposlene**, isti su u prvom polugodištu 2020. izvršeni u iznosu od **15,5 milijardi kuna**, što je 50,4% planiranog iznosa te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za **1,2 milijarde kuna** odnosno 8,2%, što je rezultat pune primjene kolektivnih ugovora te drugih propisa kojima se reguliraju plaće zaposlenika u državnim i javnim službama.

Materijalni rashodi u prvom polugodištu 2020. godine izvršeni su u iznosu od **6,3 milijarde kuna** što predstavlja 43,9% planiranih sredstava. U odnosu na izvršenje prethodne godine, smanjeni su za 237,6 milijuna kuna odnosno 3,7%. Na visinu izvršenja kao i na samu strukturu materijalnih rashoda u prvom polugodištu 2020. godine utjecala je organizacija rada tijela državne uprave za vrijeme trajanja epidemije koronavirusa (COVID -19) te posljedice potresa koji je 22. ožujka 2020. godine pogodio Zagreb i okolice.

Tablica 5. Materijalni rashodi u 2019. i 2020. godini

(u kunama)	Izvršenje I-VI 2019.	Plan 2020.	Izvršenje I-VI 2020.	Indeks I-VI 2020./ I-VI 2019.	Indeks I-VI 2020./ P 2020.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
32 Materijalni rashodi	6.501.409.134	14.283.319.892	6.263.858.640	96,3	43,9
321 Naknade troškova zaposlenima	750.019.862	1.300.597.845	577.551.269	77,0	44,4
322 Rashodi za materijal i energiju	2.419.522.563	5.086.542.651	2.311.129.215	95,5	45,4
323 Rashodi za usluge	2.900.783.695	7.009.140.485	2.988.478.725	103,0	42,6
324 Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	43.947.744	91.696.196	16.660.368	37,9	18,2
329 Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	387.135.270	795.342.715	370.039.063	95,6	46,5

Financijski rashodi u prvom polugodištu 2020. godine izvršeni su u iznosu od **5,4 milijarde kuna** što predstavlja 75,5% planiranih rashoda za 2020. godinu te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine veći za 113,1 milijun kuna. Najveći udio u ukupnom izvršenju financijskih rashoda od 86,6% čine kamate, odnosno **rashodi za kamate na izdane vrijednosne papire i kamate na primljene kredite i zajmove** koji su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine manje za 8,7% odnosno **446,9 milijuna kuna**.

Rashodi za **subvencije** u prvom polugodištu 2020. godine izvršeni su u iznosu od **9,4 milijarde kuna** što predstavlja 70,0% planiranih sredstava.

Najznačajniji iznos subvencija u prvom polugodištu 2020. godine isplaćen je unutar resora **Ministarstva rada i mirovinskog sustava**, s pozicija Hrvatskog zavoda za zapošljavanje unutar programa **Aktivna politika tržište rada**, u iznosu od **5,8 milijardi kuna** odnosno 84,4% planiranih sredstava. Unutar navedenog programa za aktivnost **Potpore za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenima koronavirusom (COVID-19)** utrošeno je **5,6 milijardi kuna**. S obzirom na novonastalo stanje u gospodarstvu uvjetovano epidemijom koronavirusa (COVID-19), Hrvatski zavod za zapošljavanje započeo je 23. ožujka 2020. s provođenjem mjere - Potpora za očuvanje

radnih mjesta u djelatnostima pogođenima koronavirusom (COVID-19) kako bi se radnicima zadržala radna mjesta, odnosno osigurao ostanak u zaposlenosti. U prvom polugodištu 2020. godine potpora je isplaćena poslodavcima za tri mjeseca - ožujak, travanj i svibanj 2020.

Subvencije u poljoprivredi izvršene su u iznosu od **2,7 milijardi kuna** (58,1% plana). Za izravna plaćanja u poljoprivredi i mjere uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda izdvojeno je **1,6 milijardi kuna** (48,7% od planiranog) od čega je 993,4 milijuna kuna financirano iz fondova Europske unije, dok je 610,2 milijuna kuna financirano iz nacionalnih sredstava. **Za program ruralnog razvoja** u prvom polugodištu 2020. godine plaćeno je **905,0 milijuna kuna** (86,2% od planiranog) od čega 798,9 milijuna kuna iz fondova Europske unije i 106,2 milijuna kuna iz nacionalnih sredstava.

Subvencije isplaćene u resoru **Ministarstva mora, prometa i infrastrukture** izvršene su u iznosu od **546,1 milijun kuna** što iznosi 50,7% planiranih sredstava. Za poticanje pomorskog putničkog prometa utrošeno je 152,2 milijuna kuna, dok je za provedbu ugovora o koncesijama (Bina-Istra, autoceste Zagreb - Macelj i Rijeka - Zagreb) utrošeno 207,0 milijuna kuna. Također, isplaćen je i drugi dio predujma za osiguranje nužne stabilizacije poslovanja društva Croatia Airlines d.d. u iznosu od 150,0 milijuna kuna (u 2019. isplaćen prvi dio predujma u iznosu od 100,0 milijuna kuna s pozicija proračunske zalihe).

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna izvršene su u prvom polugodištu 2020. godine u iznosu od 14,1 milijardu kuna, odnosno 52,1% planiranih sredstava za 2020. godinu.

Najveći iznos rashoda u ovoj skupini odnosi se na **rashode za zaposlenike osnovnih i srednjih škola** koji su u prvom polugodištu 2020. godine izvršeni u ukupnom iznosu od 4,2 milijarde kuna odnosno 50,8% planiranih sredstava. Za **doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije** izdvojeno je 2,2 milijarde kuna što

predstavlja 67,4% planiranih sredstava, dok je za **transfer proračunskih sredstava Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje** izdvojeno je ukupno 1,7 milijardi kuna odnosno 65,3% plana.

U prvom polugodištu 2020. godine za pripadajući dio **naknade u cijeni goriva Hrvatskim cestama d.o.o., Hrvatskim autocestama d.o.o. i HŽ Infrastrukturi d.o.o.** doznačeno je 1,7 milijardi kuna, što predstavlja 60,2% plana. Za upravljanje, organizaciju i regulaciju željezničkog prometa te poticanje željezničkog putničkog prijevoza izdvojeno je 446,0 milijuna kuna odnosno 50,3% planiranih sredstava.

Za **dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije** izdvojeno je 732,7 milijun kuna odnosno 47,2% plana, dok je za **kompenzacijske mjere** jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave izdvojeno ukupno 287,5 milijuna kuna, od čega 34,0 milijuna kuna sukladno Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te 253,5 milijuna kuna sukladno Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna za 2020. godinu. Naime, sukladno Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna za 2020. godinu jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave tijekom 2020. godine isplaćuju se pomoći u visini procijenjenog gubitka prihoda temeljem povećanja osnovnog osobnog odbitka sukladno izmjenama propisa kojima je uređeno oporezivanje dohotka, a koje su stupili na snagu 1. siječnja 2020. godine.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u prvom polugodištu 2020. godine izvršene su u iznosu od **25,6 milijardi kuna**, što predstavlja 50,0% planiranih sredstava, a u usporedbi s prethodnom godinom povećane su za 1,2 milijarde kuna odnosno 4,8%.

Najveći iznos rashoda u ovoj skupini odnosi se na **mirovine i mirovinska primanja** koje su izvršene u iznosu od 20,9 milijardi kuna, odnosno 49,7% planiranih sredstava.

U odnosu na isto razdoblje 2019. godine mirovine su porasle za 740,1 milijun kuna radi:

- usklađivanja mirovina ostvarenih prema općem i posebnim propisima od 1. siječnja 2020. za 0,7%,
- prenesenog kumuliranog učinka promjene broja i strukture korisnika mirovina te usklađivanja mirovina iz 2019. godine.

Naknade u socijalnoj skrbi izvršene su u iznosu od **1,3 milijarde kuna**, što čini 52,4% plana, i to najvećim dijelom za isplatu osobne invalidnine 330,4 milijuna kuna, za doplatu za pomoć i njegu 282,3 milijuna kuna, zajamčene minimalne naknade 195,6 milijuna kuna te za status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja 106,7 milijuna kuna. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećane su za 46,2 milijuna kuna.

Naknade za nezaposlene u prvom polugodištu 2020. godine izvršene su u iznosu od **633,0 milijuna kuna**, odnosno 66,1% planiranih sredstava što je povećanje od 149,3 milijuna kuna u odnosu na 2019. godinu

Doplatu za djecu izvršen je u iznosu od 641,5 milijuna kuna, odnosno 48,5% plana, dok je za **dodatni porodični dopust i opremu za novorođeno dijete** izdvojeno 831,3 milijuna kuna, odnosno 48,3% plana. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi za ovu namjenu bilježe povećanje od 38,7 milijuna kuna što je rezultat izmjena Zakona o roditeljnim i roditeljskim potporama koja su stupila na snagu 1. travnja 2020., a kojim je povećan maksimalni iznos naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za zaposlene i samozaposlene roditelje, sa 120 posto proračunske osnovice mjesečno (3.991,20 kuna) na 170 posto proračunske osnovice (5.654,20 kuna). Također, smanjeno je i razdoblje trajanja prethodnog osiguranja (staž) zaposlenog ili samozaposlenog roditelja kao uvjeta za ostvarivanje toga prava.

Subvencije za stambene kredite izvršene su u iznosu od 117,0 milijuna kuna, odnosno 81,5% planiranih sredstava, što je u odnosu na prošlu godinu više za 44,7 milijuna kuna.

U prvom polugodištu 2020. godine **ostali rashodi** izvršeni su u iznosu od 2,9 milijardi kuna što čini 47,7% planiranih sredstava za 2020. godinu.

Najznačajniji ostali rashodi u prvom polugodištu 2020. godine izvršeni su u okviru razdjela **Ministarstva poljoprivrede** i to 868,5 milijuna kuna

odnosno 66,9% planiranih sredstava. Za **program ruralni razvoj** izdvojeno je 714,9 milijuna kuna (71,0% plana), od čega je 558,8 milijuna kuna financirano iz fondova Europske unije, dok je 156,1 milijun kuna financirano iz nacionalnih sredstava.

Nadalje, unutar ove kategorije rashoda za **program ribarstva** u prvom polugodištu 2020. godine izdvojeno je 80,3 milijuna kuna, od čega je 55,4 milijuna kuna financirano iz fondova Europske unije, dok je 24,9 milijuna kuna financirano iz nacionalnih sredstava.

Unutar resora **Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta**, u okviru Operativnog programa konkurentnost i kohezija 2014.-2020., dodijeljena su sredstava malim i srednjim poduzetnicima u iznosu od **406,9 milijuna kuna** koja su u cijelosti financirana iz fondova Europske unije.

Na pozicijama **Ministarstva mora, prometa i infrastrukture** unutar ove kategorije rashoda izvršeno 306,4 milijuna kuna od čega je za razvoj sustava pomorskog prometa, pomorskog dobra i luka te zaštitu okoliša od onečišćenja s pomorskih objekata izdvojeno 189,4 milijuna kuna. Za program Priprema i provedba projekata sufinanciranih sredstvima fondova Europske unije za Operativni program Konkurentnost i kohezija - prioritetna os 7. Povezanost i mobilnost u prvom polugodištu 2020. godine utrošeno je 94,0 milijuna kuna, od čega najviše za Zračnu luku Dubrovnik i unaprijeđenje lučke infrastrukture u funkciji obalnog linijskog pomorskog prometa.

Nadalje, na pozicijama **Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku** unutar ove kategorije rashoda izvršeno je 123,0 milijuna kuna. Za program **Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi** izdvojeno je 57,3 milijuna kuna, od čega je 47,6 milijuna kuna financirano iz fondova Europske unije.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2020. godini izvršeni su u iznosu od **2,2 milijarde kuna** odnosno 38,4% plana što je za ovu skupinu rashoda uobičajena dinamika zbog procesa ugovaranja i izvođenja radova koji dolaze na naplatu u drugom dijelu godine.

Unutar ove kategorije rashoda, najznačajniji iznos od 1,4 milijarde kuna odnosi se na rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, od čega za rashode za postrojenje i opremu 867,8 milijuna kuna i to prvenstveno unutar razdjela Ministarstva obrane, Ministarstva znanosti i obrazovanja te Ministarstva zdravstva, dok je za rashode za građevinske objekte utrošeno 457,6 milijuna kuna (kapitalna ulaganja na sveučilištima i veleučilištima u Republici Hrvatskoj, kod Kliničkog bolničkog centra Rijeka te unutar resora Ministarstva obrane).

Nadalje, za rashode za nabavu proizvedene kratkotrajne imovine (strateške zalihe) utrošeno je 541,3 milijuna kuna od čega 399,7 milijuna kuna unutar resora Ravnateljstva za robne zalihe radi nabave opreme potrebne za borbu protiv koronavirusa (COVID -19) te 141,5 milijuna kuna za formiranje, skladištenje i upravljanje obveznim zalihama nafte i naftnim derivatima dok je za rashode za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini utrošeno 200,0 milijuna kuna.

IZVRŠENJE RASHODA PO IZVORIMA FINANCIRANJA

Tablica 6. Izvršenje rashoda po izvorima financiranja u prvom polugodištu 2020. godine

Izvor sredstava (u kunama)		Izvršenje I-VI 2020.
UKUPNO		77.082.585.928,93
1	Opći prihodi i primici	51.553.441.464,96
2	Doprinosi	10.436.421.446,88
3	Vlastiti prihodi	428.619.428,39
4	Prihodi za posebne namjene	5.713.919.845,50
5	Pomoći	8.681.148.439,98
6	Donacije	69.806.144,32
7	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	114.955.414,66
8	Namjenski primici od zaduživanja	84.273.744,24

Od ukupno izvršenih rashoda u iznosu od **77,1 milijardi kuna** u prvom polugodištu 2020. godine, najveći iznos od **51,5 milijardi kuna** financirano je iz izvora **Opći prihodi i primici**, dok su rashodi financirani iz izvora financiranja **Doprinosi** izvršeni u iznosu od **10,4 milijardi kuna**.

Rashodi financirani iz izvora **Prihodi za posebne namjene** izvršeni su u iznosu od **5,7 milijardi kuna**. U okviru navedenog izvora najveći iznos rashoda od 5,5 milijardi kuna financiran je iz podizvora Ostali prihodi za posebne namjene. Iz podizvora Prihodi od igara na sreću financirano je 224,0 milijuna kuna rashoda.

U prvom polugodištu 2020. godine iz izvora **Pomoći** financirano je **8,7 milijardi kuna rashoda**, od čega je 8,5 milijardi kuna financirano iz fondova Europske unije (Europski fond za regionalni razvoj 2,3 milijarde kuna, Europski socijalni fond 2,3 milijarde kuna, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj 1,7 milijardi kuna, Europski poljoprivredni jamstveni fond 1,0 milijarda kuna, Kohezijski fond 850,8 milijuna kuna, itd.).

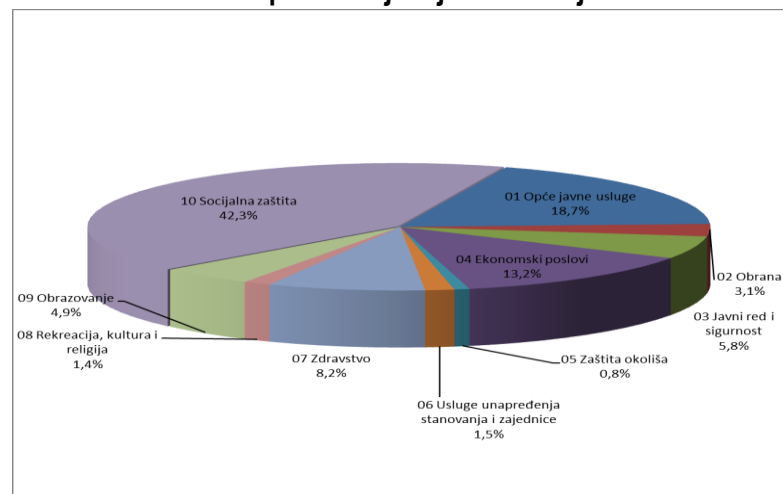
Iz fondova Europske unije, osim rashoda, financirani su i izdaci u ukupnom iznosu od 504,3 milijuna kuna od čega se najznačajniji iznos od 451,1 milijuna kuna odnosi na izdatke za dane zajmove trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora (ESIF jamstva i ESIF mikro i mali zajmovi unutar Operativnog Programa Konkurentnost i Kohezija – financijski instrumenti 2014.-2020.). te 53,2 milijuna kuna izdatke za depozite i jamčevne pologe (ESIF fond rizičnog kapitala unutar Operativnog Programa Konkurentnost i Kohezija 2014.-2020.)

RASHODI PO FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

Sa ciljem povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava prema namjeni, u nastavku se u okviru polugodišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna daje prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji. Brojčane oznake i nazivi funkcijske klasifikacije preuzeti su iz međunarodne klasifikacije funkcija države (COFOG) Ujedinjenih naroda – Klasifikacija rashoda u skladu s namjenom.

U prvom polugodištu 2020. godine najveći udio rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji odnosi se na **socijalnu zaštitu** 42,3%, nakon čega slijede rashodi za **opće javne usluge** 18,7%.

Grafikon 3. Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji



IZVRŠENJE FINACIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Izvanproračunski korisnici državnog proračuna su:

- Autocesta Rijeka – Zagreb d.d.
- Centar za restrukturiranje i prodaju
- Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
- Hrvatske autoceste
- Hrvatske ceste

- Hrvatske vode
- Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- HŽ Infrastruktura
- HŽ Putnički prijevoz

Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u prvom polugodištu 2020. godine ostvareni su u iznosu od **18,7 milijardi kuna**. Pritom su najviše prihode ostvarili Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje u iznosu od 12,6 milijardi kuna, Hrvatske vode u iznosu od 1,3 milijarde kuna, Hrvatske ceste u iznosu od 1,2 milijarde kuna te Hrvatske autoceste u iznosu od 980,8 milijuna kuna.

Ukupni rashodi izvanproračunskih korisnika u prvom polugodištu 2020. godine iznosili su **19,5 milijardi kuna**. Pritom su najveće rashode imali Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje u iznosu 13,7 milijardi kuna, Hrvatske vode 1,5 milijardi kuna te Hrvatske ceste 1,2 milijarde kuna.

Ukupni manjak izvanproračunskih korisnika u promatranom razdoblju iznosi **843,8 milijuna kuna** što je rezultat:

- ostvarenog viška kod Autoceste Rijeka-Zagreb d.d. (46,2 milijuna kuna), Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (498,3 milijuna kuna), Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (233,0 milijuna kuna), Hrvatske autoceste (118,7 milijuna kuna), Hrvatskih cesta (26,1 milijuna kuna) i
- ostvarenog manjka CERP-a (3,4 milijuna kuna), Hrvatskih voda (151,8 milijuna kuna), HŽ Infrastrukture (388,1 milijuna kuna), HŽ Putničkog prijevoza (148,8 milijuna kuna) i HZZO-a (1,1 milijarda kuna).